

Finances publiques et fiscalité - Économie publique

Introduction

Paul Dutronc-Postel

École Nationale des Ponts et Chaussées, Politiques et actions publiques pour le développement durable

Automne 2026

Qui suis-je ?

- Économiste à l'Institut des politiques publiques
 - centre de recherches et d'évaluation des politiques publiques
 - entre recherche scientifique et "monde réel"
- Formation en économie appliquée, économétrie, économie du développement
- Responsable du pôle "Environnement" de l'IPP (analyse des politiques publiques environnementales, et des effets environnementaux des politiques publiques en général)
- joignable par mail : paul.dutronc@ipp.eu
- page du cours : <https://pzuldp.gitlab.io/teaching/finances-publiques/>

Qui êtes-vous ?

1. D'où venez-vous ?
2. Où allez-vous ?
3. Pourquoi êtes-vous là ?
4. Avez-vous déjà suivi un cours d'économie ?

Qu'allons-nous faire ?

1. Balayer et, idéalement, comprendre les outils de l'économiste public
2. Illustrer l'utilité de ces outils avec des exemples concrets
3. Vous donner les moyens de :
 - Mobiliser ces outils dans votre réflexion sur votre propre action
 - Mobiliser ces outils dans votre appréciation de l'information qui vous est adressée (media, études, etc)

Déroulé d'une séance

- Trois premières séances "magistrales"
 - pour vous donner le temps de préparer les suivantes
- A partir de la séance 4 :
 - 09h30-10h00*: Exposé par équipes de 4
 - 10h00-10h55*: Cours - Partie 1
 - 10h55-11h05*: Pause
 - 11h05-12h20*: Cours - Partie 2
 - 12h20-12h30*: Analyse d'un discours (soumettez vos idées !)

E[Investissement personnel] $\approx 24\text{h}$

Préparation des séances ($6 \times 1\text{h}30 = 9\text{h}$)

- Envoi des diapositives (vraisemblablement) deux jours avant
- Une référence à lire parmi celles de l'exposé (cf. ci-dessous)

Validation (2/3 exposé, 1/3 note)

- Exposé (12h)
 - Par groupes de 4
 - Trois documents (rapports, articles scientifiques en anglais ou en français, etc), que vous pouvez (mais ne devez pas) compléter avec vos propres recherches ; une trentaine de pages chacun.
- Note (3h) :
 - Vous choisissez une notion ou un concept vu en cours et
 1. vous l'expliquez (avec vos mots)
 2. vous expliquez ce que vous avez compris de *nouveau* par rapport à avant le cours, comment ça a changé votre compréhension d'une question ou d'un problème.
 - 1 000 mots maximum

L'économie publique

Qu'est-ce que l'économie "publique" ?

L'étude de trois "branches" de l'action collective

- **Stabilisation macroéconomique**
- Allocation des ressources face aux **défaillances de marché**
- **Redistribution** de la richesse

L'économie publique

- Approche **positive**
 - “Décrire” la réalité socio-économique
 - Approche quantitative
- Approche **normative**
 - Comment penser ce que “devrait” être l'action de l'Etat
 - Dans le cas des finances publiques, quel niveau de taxe, quelle assiette, quel niveau de transferts, etc.
 - Toujours conditionnel à une “fonction de bien-être social”, à un objectif de politiques publiques

Les questions de l'économie publique

- Quand intervenir et pour quelle raison ?
analyse normative et “théorique”
- Comment intervenir ?
“design” de la politique publique
- Quelles sont les conséquences de l'intervention ?
analyse positive, descriptive
- Qu'est-ce qui motive l'intervention publique dans les faits ?
économie politique, sciences politiques

Une question ancienne

- De quel droit le roi de France lève l'impôt ? Mais de son droit de souveraineté. [...]
- Comme le roi de France. Cependant il ne peut pas lever l'impôt sans raison. La défense de la chose publique est une bonne raison, surtout si le souverain lutte contre les pillards sur terre et les pirates sur mer. [...]
- D'autant plus qu'ils ont été concédés au prince par les sujets, pour une juste cause, c'est-à-dire pour défendre le pays ou pour exercer la justice.
- Oui, mais si le prince refuse de rendre la justice, s'il ne reçoit pas les appelants, s'il ne défend pas le pays ?
- Alors il est juste de lui refuser revenus ordinaires et revenus extraordinaires, gabelles, impositions, fouages et autres. D'ailleurs, selon le droit écrit qui est fondé sur la raison, un tel prince devrait être déposé. Et le peuple aurait le droit d'élire un autre prince. Et cela vaut aussi pour un prince qui négligerait une partie seulement de son royaume.

Source :

Une question ancienne

- De quel droit le roi de France lève l'impôt ? Mais de son droit de souveraineté. [...]
- Comme le roi de France. Cependant il ne peut pas lever l'impôt sans raison. La défense de la chose publique est une bonne raison, surtout si le souverain lutte contre les pillards sur terre et les pirates sur mer. [...]
- D'autant plus qu'ils ont été concédés au prince par les sujets, pour une juste cause, c'est-à-dire pour défendre le pays ou pour exercer la justice.
- Oui, mais si le prince refuse de rendre la justice, s'il ne reçoit pas les appelants, s'il ne défend pas le pays ?
- Alors il est juste de lui refuser revenus ordinaires et revenus extraordinaires, gabelles, impositions, fouages et autres. D'ailleurs, selon le droit écrit qui est fondé sur la raison, un tel prince devrait être déposé. Et le peuple aurait le droit d'élire un autre prince. Et cela vaut aussi pour un prince qui négligerait une partie seulement de son royaume.

Source : Evrard de Trémaugon, *Le Songe du Verger*, 1378
version latine trad. par Autrand 2014, p. 682-683,
in Bove 2020, p. 180-181

Une question ancienne

- Et les fouages ? Les fouages sont insupportables pour les pauvres. Et le roi ne sait pas quels excès commettent les collecteurs. Voici ce qui s'est passé : quand les fouages ont été établis, les paroisses ont été taxées selon le nombre des feux. S'il y avait, mettons, 100 feux dans une paroisse, elle était taxée à 100 francs. Mais il y a eu la peste, la guerre et la population est tombée à 20 feux, ou 10, ou même moins encore. Et à ceux qui restent on demande toujours 100 francs. C'est contraire à tous les droits et à la raison.
- Ce n'est pas tout. Dans un tel impôt, le fort devrait porter le faible. C'est tout le contraire qui se passe. Les pauvres sont opprimés de façon horrible. Avec les fouages, il n'existe nulle pitié, nulle égalité.
- Moi, j'ai vu une pauvre petite veuve, avec 7 enfants, qui avait maille à partir avec un collecteur de fouages. Elle n'avait plus rien, rien qu'une paille et une couverture où dormaient ses petits enfants. Le percepteur les a arrachés du lit.
- Le fouage est injuste plus que tous les autres impôts. Car si, sur 1 livre, on prélève 12 deniers, il reste toujours 19 sous. Même chose pour le 13^e du vin. Il reste toujours les 12 autres treizièmes. Tandis qu'avec le fouage, il ne reste rien.
- Si donc un prince, écoutant sa conscience ou son confesseur, libérait son peuple d'une telle servitude, il ferait bien.

Le référendum de 482 av. J.-C.



Figure 1:

SOURCE : Ephorate of Antiquities of Athens–Ancient Agora Excavations/American School of Classical Studies. © Hellenic Ministry of Culture/Organization of Cultural Resources Development

Le référendum de 482 av. J.-C.



Figure 1:

- 483 av. J.-C. :
découverte d'une mine
d'argent sur les hauteurs
d'Athènes
- Thémistocle :
construisons des galères
pour nous défendre !
- Aristide : distribuons les
recettes de façon égale !

Le référendum de 482 av. J.-C.



Figure 1: L'ostracisation d'Aristide (482 av. J.-C.)

- 483 av. J.-C. :
découverte d'une mine
d'argent sur les hauteurs
d'Athènes
- Thémistocle :
construisons des galères
pour nous défendre !
- Aristide : distribuons les
recettes de façon égale !

Une question universelle ?

- Les premières formes documentées de “prélèvements obligatoires” apparaissent au troisième millénaire avant notre ère en Egypte et Mésopotamie (Monson and Scheidel 2015)
- Gentilini 2024 documente quant à lui des transferts sociaux aussi précoces que le V^e siècle av. J.-C. en Grèce antique (distribution égale des bénéfices tirés de l'exploitation de mines)
- Les facteurs "pratiques" dominant bien souvent dans les logiques d'intervention fiscale (Ardant 1971; Ardant 1972)
 - praticabilité de la forme du prélèvement (nature ou monétaire, périodicité, etc)
 - mesurabilité de l'“assiette” (→ importance de l'observabilité, coût de l'information)
 - capacité coercitive de l'Etat
- La nécessité de penser et structurer l'organisation des transferts de "bien-être" au sens large entre les membres d'un collectif semble "plus universelle" que d'autres aspects de l'organisation collective (Graeber and Wengrow 2021)

La motivation de l'économiste public



I admit to more than only a scientific motivation ; intelligent and civilized conduct of government and the delineation of its responsibilities are at the heart of democracy. (...)

[It] requires an understanding of the economic relations involved ; and the economist, by aiding in this understanding, may hope to contribute to a better society.

Richard A. MUSGRAVE

Préface à Musgrave 1959

Les limites de l'économie publique (liste non-exhaustive)

- La philosophie politique
 - “préférences sociales”, concepts de justice et d'équité
 - Le droit
 - règles régissant les rapports entre les membres de la société
 - Les sciences sociales (sociologie, anthropologie, etc)
 - formation des préférences
 - Les sciences cognitives
 - remise en cause des modèles comportementaux
 - L'“administration”
 - mise en oeuvre effective des politiques publiques
- etc*

... mais l'économie est connue pour ne pas se formaliser des frontières disciplinaires

Lecture de l'évaluation des politiques publiques

C'est aussi une manière aussi de concevoir l'**évaluation** des politiques publiques :

1. Établir des faits

- description du monde social (quantitative, qualitative, etc)
- établissement de relations causales entre différentes quantités
- modélisation (formelle ou informelle) du monde social

2. Établir un "jugement"

- la description du monde correspond-elle à l'état dans lequel les agents concernés souhaitent être ?
- comment changer la structure économique (régulation, taxation, transferts, etc) pour s'en rapprocher ?

⇒ nécessite aussi d'élucider la "fonction objectif"

parfois déjà une contribution en soi !

Evaluer les politiques publiques

1. Nécessite des données :
 - et idéalement, ceci doit être anticipé, prévu *avant* que la politique soit mise en place
2. Requiert une grande prudence dans l'établissement des liens causaux
 - encore davantage d'hypothèses sur le réel sont nécessaires
3. L'évaluation est toujours, ***toujours*** explicitement ou implicitement conditionnelle à un objectif de politiques publiques
 - l'économiste ne peut pas seul dire si un certain niveau de taxe est souhaitable ou pas

Plan du cours

16/09 Introduction générale

23/09 Microéconomie et macroéconomie et des finances publiques

07/10 L'imposition des biens et services

14/10 L'État et l'environnement — I

04/11 L'État et l'environnement — II

18/11 La fiscalité locale

25/11 L'imposition des revenus du travail

09/12 L'imposition des entreprises, du capital et de ses revenus

Aujourd'hui (et demain)

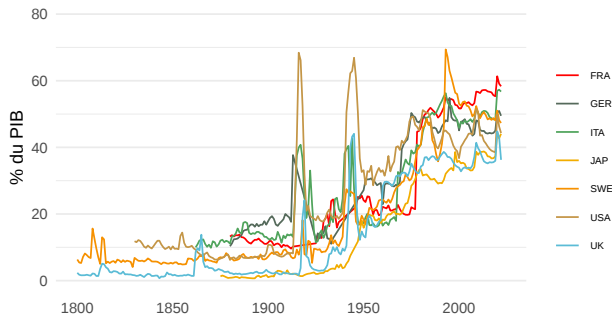
L'intervention publique en :

1. Quelques faits et limites
 - 1.1 Dépenses publiques
 - 1.2 Mesurer la richesse : le PIB
 - 1.3 Prélèvements obligatoires
 - 1.4 Redistribution
2. Quelques notions-clefs
 - 2.1 Efficacité, équité
 - 2.2 Surplus, perte sèche
 - 2.3 Rente

L'intervention publique - quelques faits

Les dépenses publiques dans le reste du monde

Figure 2: Dépenses publiques en fonction du PIB

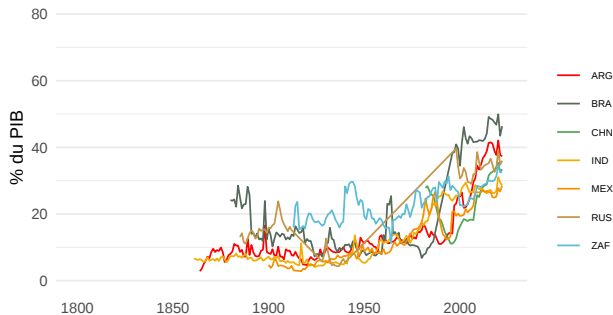


Source : IMF, Public Finances in Modern History Database.

- Les dépenses publiques restent stables, entre 0% et 15% jusqu'à la deuxième Guerre Mondiale
- Augmentation progressive depuis, avec une stabilisation à partir de la fin du XXe
- Importantes disparités, avec des pays autour de 40% et d'autres au-delà de 50%

Les dépenses publiques dans le reste du monde - 2

Figure 3: Dépenses publiques en fonction du PIB

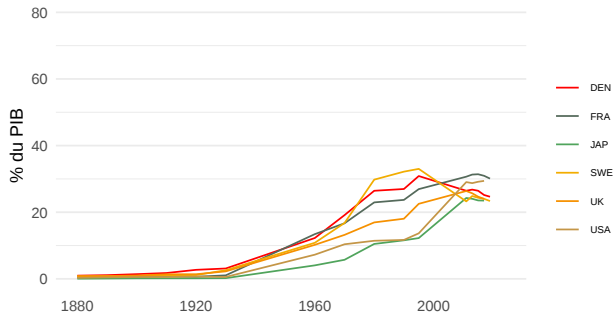


- "Décollage" plus tardif, dans le dernier quart du XXe
- Niveau plus faible que dans les pays à haut revenu

Source : IMF, Public Finances in Modern History Database.

Qu'est-ce qui explique ce fait majeur ?

Figure 4: Dépenses sociales en fonction du PIB

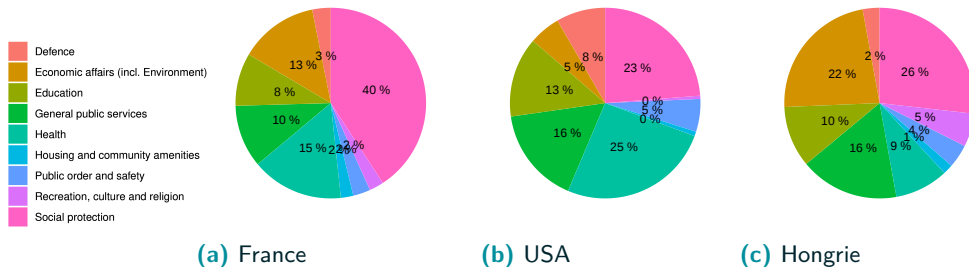


Source : Lindert 2004 pour la période 1880-1970 ; OECD Social Expenditures pour la période 1980-2016.

- Emergence de l'Etat-providence
 - Bismarck en Allemagne (1883)
 - Sécurité sociale en France (1945)
 - Beveridge au Royaume-Uni (1941)
- Une grande part des différences entre pays s'explique par les dépenses dites "sociales" (en particulier les dépenses de retraites)

Des différences importantes dans le temps et l'espace

Figure 5: Structure des dépenses, 2022



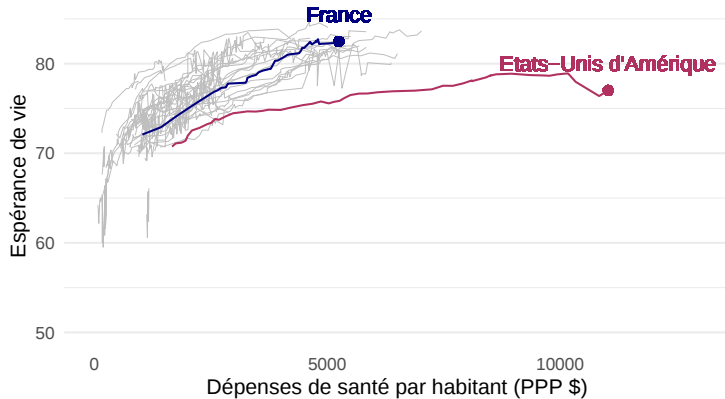
Source : Bureau of Economic Analysis (NIPA Table 3.16) ; OECD.Stat (COFOG)

Les dépenses publiques par référence au PIB : un bon indicateur ?

- Le champ de l'économie publique : dépenses publiques et fiscalité
- Périmètre restreint par rapport à celui plus global de l'action de l'Etat
 - Droits politiques et civils
 - Droits de propriétés, droit du travail et protection des travailleurs, droit syndical
 - Régime monétaire
- Les problèmes de mesure sont nombreux :
 - L'Etat est il plus "important" en Chine (32%) ou en Finlande ? (55%)
 - Efficacité du service public Espérance de vie

Dépenses vs. bien-être

Figure 6: Espérance de vie vs. dépenses de santé par habitants



Source : Our World in Data

Le PIB

- On met souvent le PIB au dénominateur d'indicateurs, tels que le déficit public, ou la dette
- Pourquoi ?

Le PIB

- On met souvent le PIB au dénominateur d'indicateurs, tels que le déficit public, ou la dette
 - Pourquoi ?
 - Une mesure de la richesse produite dans l'année
- manière de normaliser par la “taille” de l'économie
- mais attention !** comme toute mesure de faits socio-économiques, il peut être utile de bien la comprendre
- Combien vaut le PIB de la France en 2025 ?

Le PIB

- On met souvent le PIB au dénominateur d'indicateurs, tels que le déficit public, ou la dette
 - Pourquoi ?
 - Une mesure de la richesse produite dans l'année
- manière de normaliser par la “taille” de l'économie
- mais attention !** comme toute mesure de faits socio-économiques, il peut être utile de bien la comprendre
- Combien vaut le PIB de la France en 2025 ? 2 991 Mds €
 - Et la croissance ?

Le PIB

- On met souvent le PIB au dénominateur d'indicateurs, tels que le déficit public, ou la dette
 - Pourquoi ?
 - Une mesure de la richesse produite dans l'année
- manière de normaliser par la “taille” de l'économie
- mais attention !** comme toute mesure de faits socio-économiques, il peut être utile de bien la comprendre
- Combien vaut le PIB de la France en 2025 ? 2 991 Mds €
 - Et la croissance ? +0,8%

Le PIB

- On met souvent le PIB au dénominateur d'indicateurs, tels que le déficit public, ou la dette
 - Pourquoi ?
 - Une mesure de la richesse produite dans l'année
- manière de normaliser par la “taille” de l'économie
- mais attention !** comme toute mesure de faits socio-économiques, il peut être utile de bien la comprendre
- Combien vaut le PIB de la France en 2025 ? 2 991 Mds €
 - Et la croissance ? +0,8%
 - ... vraiment?

Les trois approches

- Le PIB
 - Une mesure de la **production totale**
 - de **tous** les acteurs (publics, privés, entreprises, individus, associations, etc)
 - **domestiques**
 - pendant **une période donnée** (année, trimestre, etc)
- mesurables par trois approches distinctes :
 - L'approche "production"
 - L'approche "dépenses"
 - L'approche "revenus"

Les trois approches du PIB

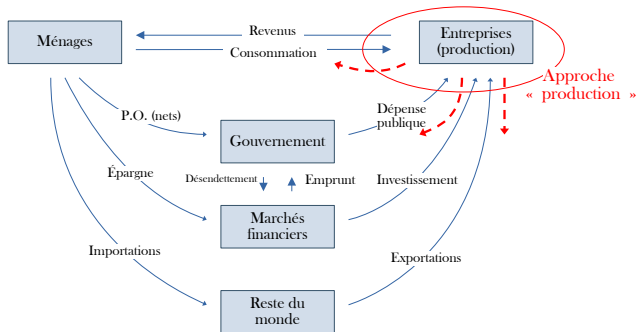


Figure 7: Mesurer le PIB

- Somme des valeurs ajoutées de tous les producteurs de l'économie
- Valeur ajoutée = valeur de la production - consommations intermédiaires
- Consommations intermédiaires : biens et services entièrement consommée pour la production d'autres biens et services

Les trois approches du PIB

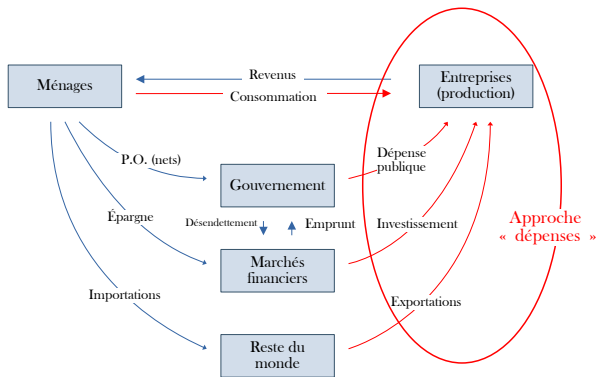


Figure 8: Mesurer le PIB

Consommation finale des ménages (tous achats par les ménages, sauf l'immobilier qui est compté dans l'investissement)

- + Dépense publique
- + Formation brut de capital : Formation brute de capital fixe - Variation d'inventaires
- + Exportations nettes (X-M)

Les trois approches du PIB

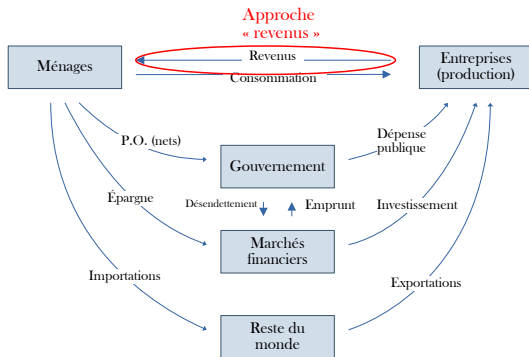


Figure 9: Mesurer le PIB

- Rémunération (super-brute) des salariés (du public et du privé), y compris cotisations sociales
- + EBE des sociétés non financières
 - + Revenu des indépendants

Le Produit Intérieur Brut - points d'attention

PRODUIT INTÉRIEUR BRUT

- Produit : somme des valeurs ajoutées de tous les acteurs de l'économie
- Valeur ajoutée : $\text{Produit/Ventes} - \text{Consommations intermédiaires}$

Le Produit Intérieur Brut - points d'attention

PRODUIT INTÉRIEUR BRUT

- Intérieur : somme des valeurs ajoutées de tous les acteurs domestiques
- ≠ Revenu national brut, le revenu des résidents sur le territoire national

Le Produit Intérieur Brut - points d'attention

PRODUIT INTÉRIEUR BRUT

- Brut : la dépréciation du capital n'est pas prise en compte

≠ Produit intérieur net :

$$\text{PIN} = \text{PIB} - \text{Consommation de capital fixe}$$

- Très difficile à estimer, méthodologie variable selon les pays ;
En gros, 10% à 15% du PIB est passé en remplacement du capital
Tendance plutôt à la hausse de cette proportion avec la croissance des TIC dans le capital fixe
- (Heureusement), n'affecte pas (trop) les taux de croissance et les classements entre pays

Difficultés de mesure

- La plupart de ce qui est inclus dans le PIB ne pose pas de difficulté : on s'intéresse aux biens marchands produits par certains agents et vendus à d'autres agents :
- Les deux critères retenus sont donc la **production** et la nature **marchande**
- Ce qui en creux soulève donc des difficultés de mesure/de définition :
 1. Transactions marchandes sans "production de valeur"
 2. Production de valeur sans transaction marchande
 3. Activités inobservées ou mal mesurées

Transactions marchandes sans “production de valeur”

1. Transactions de consommations intermédiaires : neutralisées le concept de valeur ajoutée
2. Marché d'occasion :
 - Vendre sa voiture à votre voisin : **pas de** ↑ **PIB** !
 - Vendre sa voiture à un négociant de marchand d'occasion, qui la revend à votre voisin : ↑ **PIB** !
(valeur des services du négociant)

Production sans échange marchand

- Pose une difficulté de *valorisation* (absence de prix)
- Deux grands types :
 1. Biens et services produits par les ménages pour eux-mêmes
 2. Services publics non marchands (défense, éducation, etc)

Autoproduction de *services* par les ménages

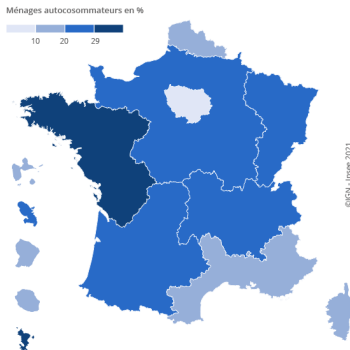
1. De manière générale, les services ne sont pas comptabilisés dans le PIB
 - Activités domestiques, garde d'enfants ou aidants, travail bénévole, etc. (Roy 2011)
 - Difficile à estimer (1 à 2 fois le nombre d'heures rémunérées dans une année !), et difficile à valoriser ($\approx 33\%$ du PIB !)
 - Coût de remplacement / coût d'opportunité
 - Conséquences :
 - ▶ se marier avec son cuisinier fait baisser le PIB
 - ▶ le développement des services à la personne conjoint à l'augmentation de la participation des femmes au marché du travail fait doublement augmenter le PIB !

Autoproduction de *services* par les ménages

2. Exception : comptabilisation des services de logement que les propriétaires se rendent à eux-mêmes
 - Pourquoi ? On ne souhaite pas que l'accroissement de la part de propriétaires fasse baisser le PIB, ni que de telles différences affectent les comparaisons entre pays (Notez que nous n'avons pas les mêmes précautions pour les différences de participation des femmes au marché du travail entre pays !)
 - Méthode : loyers imputés
3. *NB*: les services rendus et rémunérés d'un ménage à l'autre sont inclus dans le PIB (baby-sitting, ménages, etc)

Autoproduction de *biens* par les ménages

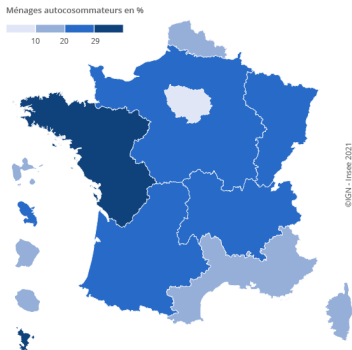
Figure 10: Proportion des ménages qui autoconsomment



- Principalement l'alimentation et autoproduction agricole
- Relativement faible en France (mais tout de même 110 € /mois en moyenne! à comparer au NV médian de euros (2023)), très fort dans les pays à bas revenus
- Fortes disparités géographiques, démographiques et socio-économiques

Autoproduction de *biens* par les ménages

Figure 10: Proportion des ménages qui autoconsomment



- Principalement l'alimentation et autoproduction agricole
- Relativement faible en France (mais tout de même 110 €/mois en moyenne! à comparer au NV médian de 2 147 euros (2023)), très fort dans les pays à bas revenus
- Fortes disparités géographiques, démographiques et socio-économiques

Services publics

- Les services publics n'ont typiquement pas de prix de marché
- La valorisation se fait au coût des facteurs de production
 - rémunération des agents
 - consommations intermédiaires
 - consommation de capital fixe
- **Attention !** Ceci équivaut à dire:
 - pas de retour sur investissement dans le secteur non-marchand
 - transmission très imparfaite des gains de productivité

Activités illégales

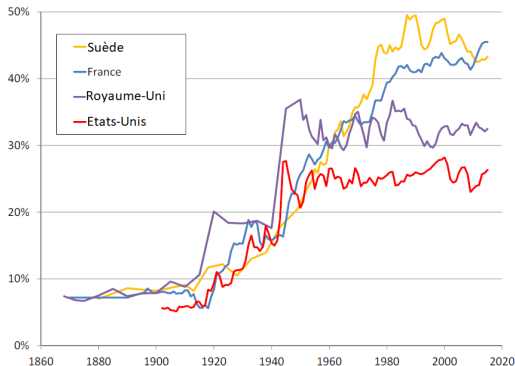
Illegal economic actions shall be considered as transactions when all units involved enter the actions by mutual agreement. Thus, purchases, sales, or barters of illegal drugs or stolen property are transactions, while theft is not.

(ESA 2010, x1.79)

- De son côté, l'Insee n'a intégré les estimations de trafic de drogue dans le PIB qu'en 2018 (section : produits pharmaceutiques)
- N'intègre pas la prostitution (à l'inverse de la plupart des autres pays européens) :
"Une volumineuse documentation montre que la prostitution de rue est ultra-majoritairement le fait de personnes mineures et/ou en situation irrégulière, sous la coupe de réseaux qui les obligent à se prostituer pour rembourser les passeurs." (citation dans Le Monde et Nouvel Obs)

Et côté recettes ?

Figure 11: Recettes fiscales en % du PIB



- Miroir des dépenses publiques (à quelques nuances près - cf. séance 2)
- Attention aux recettes non-fiscales ($\approx 5\%$ des recettes de l'Etat, avec des fluctuations importantes)

Source : Piketty 2014 (France) ; Kleven, Kreiner, and Saez 2016, (UK, USA et Suède), tiré de Flora 1983 ; OECD Revenues Statistics depuis 1965.

Les "prélèvements obligatoires"

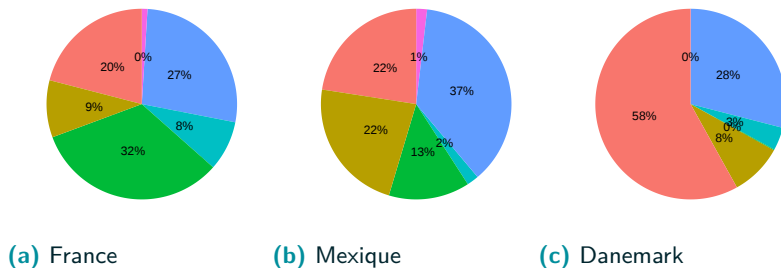
- Pas nécessairement une mesure de l'intensité de l'intervention publique
- Pas non plus une mesure de l'intensité de la "charge" fiscale individuelle
 - Qu'est-ce qu'un "prélèvement obligatoire" ? (=> retraites)
 - Certains dispositifs privés sont obligatoires...
- Sujet à des enjeux de mesures complexes
 - Comment traiter les prélèvements portant sur les transferts ?
 - Comment traiter les dépenses fiscales ? (CIR, CICE, etc)
 - Comment traiter le quotient familial ?

Structure des prélèvements obligatoires

- Cinq grandes catégories de prélèvements
 - Impôt sur le revenu des individus
 - Impôt sur les bénéfices des sociétés
 - Cotisations sociales
 - Taxes sur la consommation
 - Impôt sur le patrimoine
- Depuis les années 1960s, déclin des taxes sur la consommation et des impôts sur le patrimoine, augmentation des cotisations sociales
- D'importantes disparités selon les pays...

Structure des recettes fiscales

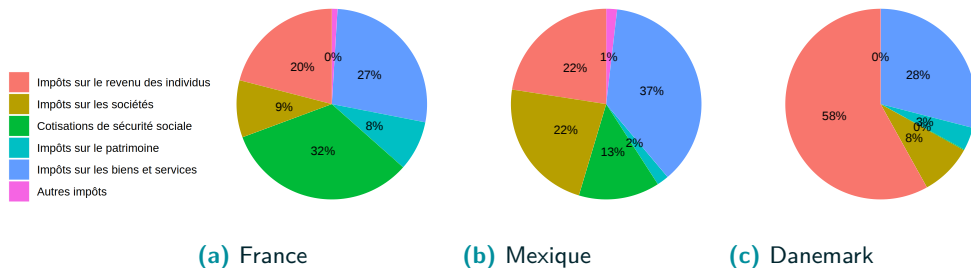
Figure 12: Structure des recettes fiscales, 2021



Source : OECD Revenue statistics, Table 4

Structure des recettes fiscales

Figure 13: Structure des recettes fiscales, 2021



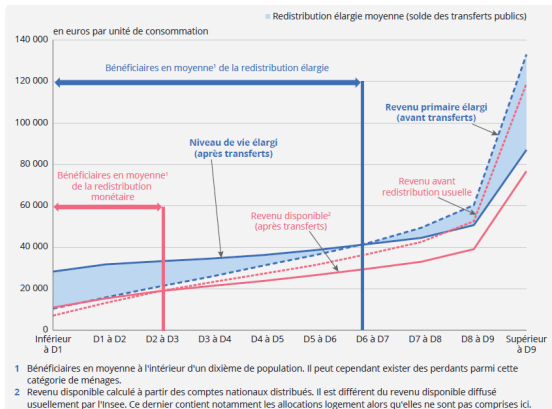
Source : OECD Revenue statistics, Table 4

Comment expliquer cette croissance de la “taille” de l’Etat ?

1. La “loi de Wagner” (1835–1917)
 - La demande pour les biens publics augmente avec le revenu
2. La loi de Baumol (Baumol 1967)
 - Gains de productivité dans le secteur privé et services publics plus intenses en travail → leurs coûts augmentent plus vite que les prix des autres biens et services
3. Effet de cliquet (Peacock and Wiseman 2024)
 - La dépense publique augmente à l’occasion des guerres, et ne diminue pas (autant) après leur fin
4. Théorie du *Léviathan* (Brennan and Buchanan 1977)
 - Gouvernements contrôlés par des politiciens-bureaucrates qui ont un intérêt privé à la croissance de l’Etat
5. Économie politique (Lindert 2004)
 - Démocratisation et changement de composition du corps électoral entraîne des changements de choix politiques
6. Technologie et capacité de contrôle/prélèvement (Kleven, Kreiner, and Saez 2016)
 - Développement de la comptabilité, informatisation permette à l’Etat de mieux mesurer la capacité contributive

Redistribution opérée par le système socio-fiscal et les services publics

Figure 14: Redistribution monétaire et non-monétaire, France, 2021



- Les 20% les plus pauvres de la population sont *en moyenne* bénéficiaires nets en termes strictement monétaires
- Mais l'inclusion des services publics (redistribution "élargie") déplace ce seuil à 60%
- **Attention !** Il s'agit ici de *moyennes*

Source : Accardo, André, Billot, Germain, and Sicsic 2021

Mesurer la redistribution

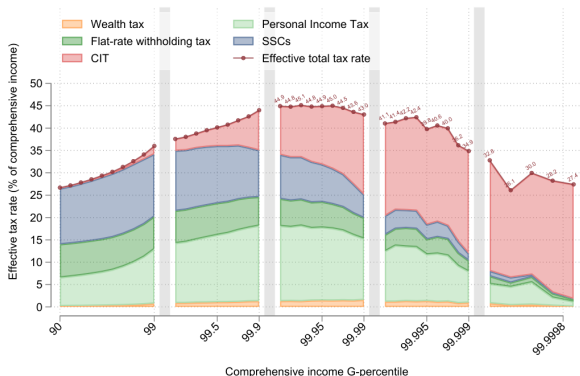
- La comparaison des revenus avant redistribution et après redistribution est informative, **mais**
 1. attention au *périmètre* retenu (monétaire vs. non monétaire) :

ne jamais oublier qu'une baisse d'impôt se "paye" quelque part ; par une baisse des dépenses ou par une augmentation du déficit.
 2. attention à la représentation choisie
 3. cette comparaison avant/après ne suffit pas à juger de la redistribution opérée par le système socio-fiscal

Pourquoi ?

2. Granularité des représentations

Figure 15: Imposition des hauts revenus, France, 2016



- Progressivité de l'impôt jusqu'au 0,1% des FF les plus riches
- Dégressivité de l'impôt au-delà, sous l'effet de la structure du revenu et des patrimoines
- (question : qu'en est il des dépenses publiques ?)

Source : Bach, Bozio, Guillouzouic, and Malgouyres 2023

3. Ciblage et réaction comportementale

- La redistribution opérée par le système socio-fiscal va au-delà du rapport entre super-brut et net après transferts.
 - Celui-ci a un effet sur les revenus bruts et leur distribution :
 - le "coin socio-fiscal" et ses effets sur les salaires
- C'est bien tout l'objet de l'économie publique : distinguer le *ciblage* des *réactions comportementales*
- ciblage** : effet d'un dispositif hors réponse comportementale
- réaction comportementale** : adaptation des comportements au dispositif fiscal
- Ceci a des conséquences budgétaires et redistributives

3. Ciblage et réaction comportementale

Figure 16: Rapport économique social et financier 2022

TABLEAUX PREVISIONNELS DETAILLES

Tableau 21 : Ensemble des mesures nouvelles en prélèvements obligatoires sur la période 2020-2022			
Sous-total mesures LFI / LFSS 2019	-0,9	8,8	8,9
Recette CICE / réductions	-2,5	0,0	0,0
Mesures en faveur des micro-entreprises	-8,3	-8,3	0,0
Fiscalité du tabac (dont des effets de comportement) ⁽¹⁾	2,0	0,9	0,0
Autres mesures	0,0	0,1	0,0
Autres mesures	8,8	-8,3	8,9
Credit d'impôt sur la taxe sur les salaires	0,6	0,0	0,0
STDF (aide contre la fraude)	-8,1	0,0	0,0
Contribution personnelle exceptionnelle - accord l'indépendance 2017 et prolongation en 2019	-8,1	-8,3	0,0
Prolongation jusqu'en 2022 de la surcontribution Unédic	0,1	0,3	0,0
Contreparties	0,0	0,0	0,0
Autres mesures	0,0	-8,3	0,0
Transferts de recettes	2,8	3,7	-6,1
Transferts de recettes de l'Etat	2,5	0,5	-8,1
Transferts de recettes des CCAC	0,3	2,8	0,0
APUL	-8,9	1,5	-1,9
Baisse des impôts de production	0,0	-16,8	0,0
Dégrevement de la taxe d'habitation pour 80 % des ménages	-8,8	0,0	0,0
Hausses des taux d'imposition des impôts directs locaux	0,2	0,7	0,6
Autres mesures	-6,1	0,1	0,0
Transferts de recettes	2,7	11,3	-1,8
Transferts de recettes de l'Etat	6,5	11,3	-1,8
Transferts de recettes des CCAC	-1,8	0,0	0,0
ODAC	1,8	-1,2	0,0
Baisse des cotisations baillères sociales (PMAP)	-8,3	0,0	0,0
Hausses de taux de la TSSA pour financer l'ARTF	0,2	0,0	0,0
Baisse de 1 euro de la CSAPA	-6,1	0,0	0,0
Transferts de recettes	2,9	-3,2	8,9
Transferts de recettes de l'Etat	0,5	-8,4	0,0
Transferts de recettes des ASSO	-8,3	-8,8	0,0
Transferts de recettes des APUL	1,8	0,0	0,0
TOTAL	9,2	-19,2	-4,1

⁽¹⁾ Note des effets de comportement, cette mesure a un effet de +0,7 M€ en 2020 et +0,3 M€ en 2021.

- Chiffrage des différentes mesures socio-fiscales en annexe de tous les PLF
- Une lecture (chaudement) recommandée !

3. Ciblage et réaction comportementale

Figure 17: Rapport économique social et financier, 2022

TABLEAUX PREVISIONNELS DÉTAILLÉS

Sous-total mesures LFI / LFSS 2019	-0,8	8,8	8,0
Recette OCIF / réductions	-2,5	0,0	0,0
Mesures en faveur des micro-entreprises	-0,3	-8,3	0,0
Fiscalité du tabac (dont des effets de comportement)	2,0	0,8	0,0
Autres mesures	0,0	0,1	0,0
Autres mesures	8,8	-6,3	8,0
Credit d'impôt sur la taxe sur les sociétés	0,6	0,0	0,0
STDF (aide contre la fraude)	-0,1	0,0	0,0
Contribution personnelle exceptionnelle - accord l'indépendance 2017 et prolongation en 2019	-0,1	-8,3	0,0
Prolongation jusqu'en 2022 de la surcontribution Unédic	0,1	0,3	0,0
Contentieux	0,0	0,0	0,0
Autres mesures	0,0	-8,3	0,0
Transferts de recettes	2,8	3,2	-6,1
Transferts de recettes de l'État	2,5	0,5	-8,1
Transferts de recettes des OCIF	0,3	2,8	0,0
APUL	-0,9	1,5	-1,9
Baisse des impôts de production	0,0	-16,8	0,0
Dégrevement de la taxe d'habitation pour 80 % des ménages	-3,8	0,0	0,0
Hausses des taux d'imposition des impôts directs locaux	0,2	0,7	0,6
Autres mesures	-6,1	0,1	0,0
Transferts de recettes	2,7	11,3	-1,8
Transferts de recettes de l'État	6,5	11,3	-1,8
Transferts de recettes des OCIF	-1,8	0,0	0,0
ODAC	1,8	-1,2	0,0
Baisse des cotisations baillères sociales (PMAP)	-0,3	0,0	0,0
Hausses de taux de la TSSA pour financer l'ARTF	0,2	0,0	0,0
Baisse de 1 euro de la CSFA	-0,1	0,0	0,0
Transferts de recettes	2,9	-3,2	0,0
Transferts de recettes de l'État	0,5	-8,4	0,0
Transferts de recettes des ASSO	-0,3	-8,8	0,0
Transferts de recettes des APUL	1,8	0,0	0,0
TOTAL	9,2	-19,2	-4,1

⁽¹⁾ Netto des effets de comportement, cette mesure a un effet de +0,7 M€ en 2020 et +0,3 M€ en 2021.

- Chiffrage des différentes mesures socio-fiscales en annexe de tous les PLF
- Une lecture (attentive) (chaudement) recommandée !

3. Ciblage et réaction comportementale

Figure 18: Rapport économique social et financier, 2022

TABLEAUX PRÉVISIONNELS DÉTAILLÉS

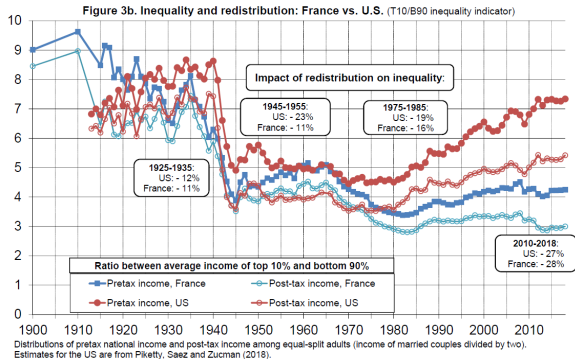
Tableau 21 : Ensemble des mesures nouvelles en prélèvements obligatoires sur la période 2020-2022			
Donnée totale mesures LFI : LFI 2018	-0,9	0,8	0,0
Ressource CICE / cotisations	-2,5	0,0	0,0
Fiscalité du tabac (brut des effets de comportement) ¹⁰¹			
	2,0	0,9	0,0
S-LFI (donnée estimée en millions)			
	-75,1	0,0	0,0
Contribution personnelle exceptionnalisée - accord Unédic mars 2017 et prolongation en 2019	-0,1	-0,3	0,0
Prolongation jusqu'en 2022 de la surcontribution Unédic	0,1	0,0	0,0
Contributions	0,0	0,0	0,0
Autres mesures	0,0	-0,3	0,0
Transferts de recettes	2,0	0,2	-0,1
Transferts de recettes de l'État	2,6	0,6	-0,1
Transferts de recettes des CDAC	0,3	0,0	0,0
APUL	-0,9	1,0	-1,0
Reste des impôts de production	0,0	-10,0	0,0
Dégrèvement de la taxe d'habitation pour 80 % des ménages	-0,0	0,0	0,0
Régime des taxes d'occupation des impôts directs locaux	0,0	0,0	0,0
Autres mesures	-0,1	0,1	0,0
Transferts de recettes	2,7	1,0	-0,1
Transferts de recettes de l'État	4,0	1,3	-1,0
Transferts de recettes des CDAC	-1,0	0,0	0,0

¹⁰¹ Nette des effets de comportement, cette mesure a un effet de +0,7 Md€ en 2020 et +0,3 Md€ en 2021.

1. PRÉFÈRE, 2020, 2021, 2022, 2023, 2024, 2025, 2026, 2027, 2028, 2029, 2030, 2031, 2032, 2033, 2034, 2035, 2036, 2037, 2038, 2039, 2040, 2041, 2042, 2043, 2044, 2045, 2046, 2047, 2048, 2049, 2050, 2051, 2052, 2053, 2054, 2055, 2056, 2057, 2058, 2059, 2060, 2061, 2062, 2063, 2064, 2065, 2066, 2067, 2068, 2069, 2070, 2071, 2072, 2073, 2074, 2075, 2076, 2077, 2078, 2079, 2080, 2081, 2082, 2083, 2084, 2085, 2086, 2087, 2088, 2089, 2090, 2091, 2092, 2093, 2094, 2095, 2096, 2097, 2098, 2099, 2100, 2101, 2102, 2103, 2104, 2105, 2106, 2107, 2108, 2109, 2110, 2111, 2112, 2113, 2114, 2115, 2116, 2117, 2118, 2119, 2120, 2121, 2122, 2123, 2124, 2125, 2126, 2127, 2128, 2129, 2130, 2131, 2132, 2133, 2134, 2135, 2136, 2137, 2138, 2139, 2140, 2141, 2142, 2143, 2144, 2145, 2146, 2147, 2148, 2149, 2150, 2151, 2152, 2153, 2154, 2155, 2156, 2157, 2158, 2159, 2160, 2161, 2162, 2163, 2164, 2165, 2166, 2167, 2168, 2169, 2170, 2171, 2172, 2173, 2174, 2175, 2176, 2177, 2178, 2179, 2180, 2181, 2182, 2183, 2184, 2185, 2186, 2187, 2188, 2189, 2190, 2191, 2192, 2193, 2194, 2195, 2196, 2197, 2198, 2199, 2200, 2201, 2202, 2203, 2204, 2205, 2206, 2207, 2208, 2209, 2210, 2211, 2212, 2213, 2214, 2215, 2216, 2217, 2218, 2219, 2220, 2221, 2222, 2223, 2224, 2225, 2226, 2227, 2228, 2229, 2230, 2231, 2232, 2233, 2234, 2235, 2236, 2237, 2238, 2239, 2240, 2241, 2242, 2243, 2244, 2245, 2246, 2247, 2248, 2249, 2250, 2251, 2252, 2253, 2254, 2255, 2256, 2257, 2258, 2259, 2260, 2261, 2262, 2263, 2264, 2265, 2266, 2267, 2268, 2269, 2270, 2271, 2272, 2273, 2274, 2275, 2276, 2277, 2278, 2279, 2280, 2281, 2282, 2283, 2284, 2285, 2286, 2287, 2288, 2289, 2290, 2291, 2292, 2293, 2294, 2295, 2296, 2297, 2298, 2299, 2300, 2301, 2302, 2303, 2304, 2305, 2306, 2307, 2308, 2309, 2310, 2311, 2312, 2313, 2314, 2315, 2316, 2317, 2318, 2319, 2320, 2321, 2322, 2323, 2324, 2325, 2326, 2327, 2328, 2329, 2330, 2331, 2332, 2333, 2334, 2335, 2336, 2337, 2338, 2339, 2340, 2341, 2342, 2343, 2344, 2345, 2346, 2347, 2348, 2349, 2350, 2351, 2352, 2353, 2354, 2355, 2356, 2357, 2358, 2359, 2360, 2361, 2362, 2363, 2364, 2365, 2366, 2367, 2368, 2369, 2370, 2371, 2372, 2373, 2374, 2375, 2376, 2377, 2378, 2379, 2380, 2381, 2382, 2383, 2384, 2385, 2386, 2387, 2388, 2389, 2390, 2391, 2392, 2393, 2394, 2395, 2396, 2397, 2398, 2399, 2400, 2401, 2402, 2403, 2404, 2405, 2406, 2407, 2408, 2409, 2410, 2411, 2412, 2413, 2414, 2415, 2416, 2417, 2418, 2419, 2420, 2421, 2422, 2423, 2424, 2425, 2426, 2427, 2428, 2429, 2430, 2431, 2432, 2433, 2434, 2435, 2436, 2437, 2438, 2439, 2440, 2441, 2442, 2443, 2444, 2445, 2446, 2447, 2448, 2449, 2450, 2451, 2452, 2453, 2454, 2455, 2456, 2457, 2458, 2459, 2460, 2461, 2462, 2463, 2464, 2465, 2466, 2467, 2468, 2469, 2470, 2471, 2472, 2473, 2474, 2475, 2476, 2477, 2478, 2479, 2480, 2481, 2482, 2483, 2484, 2485, 2486, 2487, 2488, 2489, 2490, 2491, 2492, 2493, 2494, 2495, 2496, 2497, 2498, 2499, 2500, 2501, 2502, 2503, 2504, 2505, 2506, 2507, 2508, 2509, 2510, 2511, 2512, 2513, 2514, 2515, 2516, 2517, 2518, 2519, 2520, 2521, 2522, 2523, 2524, 2525, 2526, 2527, 2528, 2529, 2530, 2531, 2532, 2533, 2534, 2535, 2536, 2537, 2538, 2539, 2540, 2541, 2542, 2543, 2544, 2545, 2546, 2547, 2548, 2549, 2550, 2551, 2552, 2553, 2554, 2555, 2556, 2557, 2558, 2559, 2560, 2561, 2562, 2563, 2564, 2565, 2566, 2567, 2568, 2569, 2570, 2571, 2572, 2573, 2574, 2575, 2576, 2577, 2578, 2579, 2580, 2581, 2582, 2583, 2584, 2585, 2586, 2587, 2588, 2589, 2590, 2591, 2592, 2593, 2594, 2595, 2596, 2597, 2598, 2599, 2600, 2601, 2602, 2603, 2604, 2605, 2606, 2607, 2608, 2609, 2610, 2611, 2612, 2613, 2614, 2615, 2616, 2617, 2618, 2619, 2620, 2621, 2622, 2623, 2624, 2625, 2626, 2627, 2628, 2629, 2630, 2631, 2632, 2633, 2634, 2635, 2636, 2637, 2638, 2639, 2640, 2641, 2642, 2643, 2644, 2645, 2646, 2647, 2648, 2649, 2650, 2651, 2652, 2653, 2654, 2655, 2656, 2657, 2658, 2659, 2660, 2661, 2662, 2663, 2664, 2665, 2666, 2667, 2668, 2669, 2670, 2671, 2672, 2673, 2674, 2675, 2676, 2677, 2678, 2679, 2680, 2681, 2682, 2683, 2684, 2685, 2686, 2687, 2688, 2689, 2690, 2691, 2692, 2693, 2694, 2695, 2696, 2697, 2698, 2699, 2700, 2701, 2702, 2703, 2704, 2705, 2706, 2707, 2708, 2709, 2710, 2711, 2712, 2713, 2714, 2715, 2716, 2717, 2718, 2719, 2720, 2721, 2722, 2723, 2724, 2725, 2726, 2727, 2728, 2729, 2730, 2731, 2732, 2733, 2734, 2735, 2736, 2737, 2738, 2739, 2740, 2741, 2742, 2743, 2744, 2745, 2746, 2747, 2748, 2749, 2750, 2751, 2752, 2753, 2754, 2755, 2756, 2757, 2758, 2759, 2760, 2761, 2762, 2763, 2764, 2765, 2766, 2767, 2768, 2769, 2770, 2771, 2772, 2773, 2774, 2775, 2776, 2777, 2778, 2779, 2780, 2781, 2782, 2783, 2784, 2785, 2786, 2787, 2788, 2789, 2790, 2791, 2792, 2793, 2794, 2795, 2796, 2797, 2798, 2799, 2800, 2801, 2802, 2803, 2804, 2805, 2806, 2807, 2808, 2809, 2810, 2811, 2812, 2813, 2814, 2815, 2816, 2817, 2818, 2819, 2820, 2821, 2822, 2823, 2824, 2825, 2826, 2827, 2828, 2829, 2830, 2831, 2832, 2833, 2834, 2835, 2836, 2837, 2838, 2839, 2840, 2841, 2842, 2843, 2844, 2845, 2846, 2847, 2848, 2849, 2850, 2851, 2852, 2853, 2854, 2855, 2856, 2857, 2858, 2859, 2860, 2861, 2862, 2863, 2864, 2865, 2866, 2867, 2868, 2869, 2870, 2871, 2872, 2873, 2874, 2875, 2876, 2877, 2878, 2879, 2880, 2881, 2882, 2883, 2884, 2885, 2886, 2887, 2888, 2889, 2890, 2891, 2892, 2893, 2894, 2895, 2896, 2897, 2898, 2899, 2900, 2901, 2902, 2903, 2904, 2905, 2906, 2907, 2908, 2909, 2910, 2911, 2912, 2913, 2914, 2915, 2916, 2917, 2918, 2919, 2920, 2921, 2922, 2923, 2924, 2925, 2926, 2927, 2928, 2929, 2930, 2931, 2932, 2933, 2934, 2935, 2936, 2937, 2938, 2939, 2940, 2941, 2942, 2943, 2944, 2945, 2946, 2947, 2948, 2949, 2950, 2951, 2952, 2953, 2954, 2955, 2956, 2957, 2958, 2959, 2960, 2961, 2962, 2963, 2964, 2965, 2966, 2967, 2968, 2969, 2970, 2971, 2972, 2973, 2974, 2975, 2976, 2977, 2978, 2979, 2980, 2981, 2982, 2983, 2984, 2985, 2986, 2987, 2988, 2989, 2990, 2991, 2992, 2993, 2994, 2995, 2996, 2997, 2998, 2999, 3000, 3001, 3002, 3003, 3004, 3005, 3006, 3007, 3008, 3009, 3010, 3011, 3012, 3013, 3014, 3015, 3016, 3017, 3018, 3019, 3020, 3021, 3022, 3023, 3024, 3025, 3026, 3027, 3028, 3029, 3030, 3031, 3032, 3033, 3034, 3035, 3036, 3037, 3038, 3039, 3040, 3041, 3042, 3043, 3044, 3045, 3046, 3047, 3048, 3049, 3050, 3051, 3052, 3053, 3054, 3055, 3056, 3057, 3058, 3059, 3060, 3061, 3062, 3063, 3064, 3065, 3066, 3067, 3068, 3069, 3070, 3071, 3072, 3073, 3074, 3075, 3076, 3077, 3078, 3079, 3080, 3081, 3082, 3083, 3084, 3085, 3086, 3087, 3088, 3089, 3090, 3091, 3092, 3093, 3094, 3095, 3096, 3097, 3098, 3099, 3100, 3101, 3102, 3103, 3104, 3105, 3106, 3107, 3108, 3109, 3110, 3111, 3112, 3113, 3114, 3115, 3116, 3117, 3118, 3119, 3120, 3121, 3122, 3123, 3124, 3125, 3126, 3127, 3128, 3129, 3130, 3131, 3132, 3133, 3134, 3135, 3136, 3137, 3138, 3139, 3140, 3141, 3142, 3143, 3144, 3145, 3146, 3147, 3148, 3149, 3150, 3151, 3152, 3153, 3154, 3155, 3156, 3157, 3158, 3159, 3160, 3161, 3162, 3163, 3164, 3165, 3166, 3167, 3168, 3169, 3170, 3171, 3172, 3173, 3174, 3175, 3176, 3177, 3178, 3179, 3180, 3181, 3182, 3183, 3184, 3185, 3186, 3187, 3188, 3189, 3190, 3191, 3192, 3193, 3194, 3195, 3196, 3197, 3198, 3199, 3200, 3201, 3202, 3203, 3204, 3205, 3206, 3207, 3208, 3209, 3210, 3211, 3212, 3213, 3214, 3215, 3216, 3217, 3218, 3219, 3220, 3221, 3222, 3223, 3224, 3225, 3226, 3227, 3228, 3229, 3230, 3231, 3232, 3233, 3234, 3235, 3236, 3237, 3238, 3239, 3240, 3241, 3242, 3243, 3244, 3245, 3246, 3247, 3248, 3249, 3250, 3251, 3252, 3253, 3254, 3255, 3256, 3257, 3258, 3259, 3260, 3261, 3262, 3263, 3264, 3265, 3266, 3267, 3268, 3269, 3270, 3271, 3272, 3273, 3274, 3275, 3276, 3277, 3278, 3279, 3280, 3281, 3282, 3283, 3284, 3285, 3286, 3287, 3288, 3289, 3290, 3291, 3292, 3293, 3294, 3295, 3296, 3297, 3298, 3299, 3300, 3301, 3302, 3303, 3304, 3305, 3306, 3307, 3308, 3309, 3310, 3311, 3312, 3313, 3314, 3315, 3316, 3317, 3318, 3319, 3320, 3321, 3322, 3323, 3324, 3325, 3326, 3327, 3328, 3329, 3330, 3331, 3332, 3333, 3334, 3335, 3336, 3337, 3338, 3339, 3340, 3341, 3342, 3343, 3344, 3345, 3346, 3347, 3348, 3349, 3350, 3351, 3352, 3353, 3354, 3355, 3356, 3357, 3358, 3359, 3360, 3361, 3362, 3363, 3364, 3365, 3366, 3367, 3368, 3369, 3370, 3371, 3372, 3373, 3374, 3375, 3376, 3377, 3378, 3379, 3380, 3381, 3382, 3383, 3384, 3385, 3386, 3387, 3388, 3389, 3390, 3391, 3392, 3393, 3394, 3395, 3396, 3397, 3398, 3399, 3400, 3401, 3402, 3403, 3404, 3405, 3406, 3407, 3408, 3409, 3410, 3411, 3412, 3413, 3414, 3415, 3416, 3417, 3418, 3419, 3420, 3421, 3422, 3423, 3424, 3425, 3426, 3427, 3428, 3429, 3430, 3431, 3432, 3433, 3434, 3435, 3436, 3437, 3438, 3439, 3440, 3441, 3442, 3443, 3444, 3445, 3446, 3447, 3448, 3449, 3450, 3451, 3452, 3453, 3454, 3455, 3456, 3457, 3458, 3459, 3460, 3461, 3462, 3463, 3464, 3465, 3466, 3467, 3468, 3469, 3470, 3471, 3472, 3473, 3474, 3475, 3476, 3477, 3478, 3479, 3480, 3481, 3482, 3483, 3484, 3485, 3486, 3487, 3488, 3489, 3490, 3491, 3492, 3493, 3494, 3495, 3496, 3497, 3498, 3499, 3500, 3501, 3502, 3503, 3504, 3505, 3506, 3507, 3508, 3509, 3510, 3511, 3512, 3513, 3514, 3515, 3516, 3517, 3518, 3519, 3520, 3521, 3522, 3523, 3524, 3525, 3526, 3527, 3528, 3529, 3530, 3531, 3532, 3533, 3534, 3535, 3536, 3537, 3538, 3539, 3540, 3541, 3542, 3543, 3544, 3545, 3546, 3547, 3548, 3549, 3550, 3551, 3552, 3553, 3554, 3555, 3556, 3557, 3558, 3559, 3560, 3561, 3562, 3563, 3564, 3565, 3566, 3567, 3568, 3569, 3570, 3571, 3572, 3573, 3574, 3575, 3576, 3577, 3578, 3579, 3580, 3581, 3582, 3583, 3584, 3585, 3586, 3587, 3588, 3589, 3590, 3591, 3592, 3593, 3594, 3595, 3596, 3597, 3598, 3599, 3600, 3601, 3602, 3603, 3604, 3605, 3606, 3607, 3608, 3609, 3610, 3611, 3612, 3613, 3614, 3615, 3616, 3617, 3618, 3619, 3620, 3621, 3622, 3623, 3624, 3625, 3626, 3627, 3628, 3629, 3630, 3631, 3632, 3633, 3634, 3635, 3636, 3637, 3638, 3639, 3640, 3641, 3642, 3643, 3644, 3645, 3646, 3647, 3648, 3649, 3650, 3651, 3652, 3653, 3654, 3655, 3656, 3657, 3658, 3659, 3660, 3661, 3662, 3663, 3664, 3665, 3666, 3667, 3668, 3669, 3670, 3671, 3672, 3673, 3674, 3675, 3676, 3677, 3678, 3679, 3680, 3681, 3682, 3683, 3684, 3685, 3686, 3687, 3688, 3689, 3690, 3691, 3692, 3693, 3694, 3695, 3696, 3697, 3698, 3699, 3700, 3701, 3702, 3703, 3704, 3705, 3706, 3707, 3708, 3709, 3710, 3711, 3712, 3713, 3714, 3715, 3716, 3717, 3718, 3719, 3720, 3721, 3722, 3723, 3724, 3725, 3726, 3727, 3728, 3729, 3730, 3731, 3732, 3733, 3734, 3735, 3736, 3737, 3738, 3739, 3740, 3741, 3742, 3743, 3744, 3745, 3746, 3747, 3748, 3749, 3750, 3751, 3752, 3753, 3754, 3755, 3756, 3757, 3758, 3759, 3760, 3761, 3762, 3763, 3764, 3765, 3766, 3767, 3768, 3769, 3770, 3771, 3772, 3773, 3774, 3775, 3776, 3777, 3778, 3779, 3780, 3781, 3782, 3783, 3784, 3785, 3786, 3787, 3788, 3789, 3790, 3791, 3792, 3793, 3794, 3795, 3796, 3797, 3798, 3799, 3800, 3801, 3802, 3803, 3804, 3805, 3806, 3807, 3808, 3809, 3810, 3811, 3812, 3813, 3814, 3815, 3816, 3817, 3818, 3819, 3820, 3821, 3822, 3823, 3824, 3825, 3826, 3827, 3828, 3829, 3830, 3831, 3832, 3833, 3834, 3835, 3836, 3837, 3838, 3839, 3840, 3841, 3842, 3843, 3844, 3845, 3846, 3847, 3848, 3849, 3850, 3851, 3852, 3853, 3854, 3855, 3856, 3857, 3858, 3859, 3860, 3861, 3862,

Pré-redistribution et post-redistribution

Figure 19: Inégalités pré- et post-redistribution, US vs. FR



- En 2018 la réduction relative des inégalités en FR et EUA sont de même ampleur (-27%)
- La divergence d'inégalités post-redistribution entre FR et EUA entre 1980 est entièrement dû à la divergence d'inégalités pré-redistribution !
- Attention donc aux effets des politiques publiques sur les revenus *avant* impôts et transferts

Source : Bozio, Garbinti, Goupille-Lebret, Guillot, and Piketty 2024

L'intervention publique - quelques notions clefs

Efficacité et équité

Les critères de l'intervention publique s'articulent autour de deux notions

1. **efficacité** : à quel point les ressources sont allouées aux agents qui en retirent le plus grand bénéfice (càd, “sans laisser de gains sur la table”)
2. **équité** : comment les ressources sont distribués entre les membres d'une société

Pour articuler ces deux éléments, on a recours à la notion de “optimalité sociale” (Mirrlees 1971; Kaplow 2006):

- Spécifier une fonction de bien-être social, $FBS(x)$
- Trouver la politique x qui maximise $FBS(x)$

Fonction de bien-être social, quid ?

- Quel est l'objectif social que doit se donner le planificateur social ?
 - Au XIXe siècle (dès Bentham, en fait), on considérait typiquement que les utilités individuelles pouvaient être mesurées et comparées
 - Cette idée est remise en cause dans la première moitié du XXe siècle, avec le développement de la théorie du consommateur, largement agnostique sur la valeur cardinale des préférences (Hicks)
 - Milieu du XXe : le théorème d'impossibilité d'Arrow 1951 relance la théorie du bien-être social en exposant les difficultés liées à l'agrégation de préférences purement ordinales
- les fonctions de bien-être social (Bergson 1938; Samuelson 1947)

Agrégation des utilités individuelles

- L'agrégation des utilités individuelles en une fonction unique de bien-être introduit de façon explicite les comparaisons interindividuelles
- La forme générale de cette fonction consiste à :
 - Définir l'utilité de chaque individu (de 1 à H), $U_1, U_2, \dots, U_H$
 - Et poser :

$$FBS = \mathcal{W}(U_1, U_2, \dots, U_H)$$

Agrégation des utilités individuelles

- L'agrégation des utilités individuelles en une fonction unique de bien-être introduit de façon explicite les comparaisons interindividuelles
- La forme générale de cette fonction consiste à :
 - Définir l'utilité de chaque individu (de 1 à H), $U_1, U_2, \dots, U_H$
 - Et poser :

$$FBS = \mathcal{W}(U_1, U_2, \dots, U_H)$$

nous voilà bien avancés !

Agrégation des utilités individuelles

- L'agrégation des utilités individuelles en une fonction unique de bien-être introduit de façon explicite les comparaisons interindividuelles
- La forme générale de cette fonction consiste à :
 - Définir l'utilité de chaque individu (de 1 à H), $U_1, U_2, \dots, U_H$
 - Et poser :

$$FBS = \mathcal{W}(U_1, U_2, \dots, U_H)$$

nous voilà bien avancés !

- C'est dans les propriétés de $\mathcal{W}$ que se trouvent les subtilités
 - ▶ $\frac{\partial \mathcal{W}}{\partial U_i} \geq 0, \frac{\partial^2 \mathcal{W}}{(\partial U_i)^2} \leq 0$ sont très courantes
 - ▶ $\mathcal{W} = \sum_{i=1}^H \Psi(U_i), \Psi' > 0, \Psi'' \leq 0$

Fonction de bien-être social et théorie de la justice sociale

- La forme particulière de la fonction de bien-être social reflète les principes de justice sociale
- Longue tradition d'utilitarisme dans l'économie politique (Jeremy Bentham, John Stuart Mill, etc)

$$\mathcal{W} = \sum_{i=1}^H U_i$$

- Rawls 1971 introduit l'expérience de pensée du *voile d'ignorance* : l'individu doit établir sa fonction de bien-être social à maximiser *avant* de recevoir son allocation initiale

anticipation "neutre" ?

$$E[U] = \sum_{i=1}^H \frac{1}{H} U_i \rightarrow \text{utilitarisme !}$$

mais si l'individu est averse au risque ?

s'il est extrêmement averse au risque, alors il cherchera à maximiser $\min_{1, \dots, H} U_i$

→ dans tous les cas, l'économiste peut aider à choisir ou faire des hypothèses, mais ne peut se substituer au planificateur (ou au peuple souverain)

Une même réforme, deux fonctions de bien-être social

Un transfert “à seau percé” : on prélève 10 sur A, il en arrive 4 à B.

	avant	après
revenu de A	100	90
revenu de B	20	24

Une même réforme, deux fonctions de bien-être social

Un transfert “à seau percé” : on prélève 10 sur A, il en arrive 4 à B.

	avant	après
revenu de A	100	90
revenu de B	20	24

- $\mathcal{W} = \sum_i y_i$

$$120 \rightarrow 114$$

rejetée

Une même réforme, deux fonctions de bien-être social

Un transfert “à seau percé” : on prélève 10 sur A, il en arrive 4 à B.

	avant	après
revenu de A	100	90
revenu de B	20	24

- $\mathcal{W} = \sum_i y_i$ 120 $\rightarrow$ 114 **rejetée**
- $\mathcal{W} = \sum_i \ln y_i$ 7,60 $\rightarrow$ 7,68 **acceptée**

Une même réforme, deux fonctions de bien-être social

Un transfert “à seau percé” : on prélève 10 sur A, il en arrive 4 à B.

	avant	après
revenu de A	100	90
revenu de B	20	24

- | | | |
|----------------------------------|-------------------------|-----------------|
| ▪ $\mathcal{W} = \sum_i y_i$ | 120 $\rightarrow$ 114 | rejetée |
| ▪ $\mathcal{W} = \sum_i \ln y_i$ | 7,60 $\rightarrow$ 7,68 | acceptée |
| ▪ $\mathcal{W} = \min_i y_i$ | 20 $\rightarrow$ 24 | acceptée |

Une même réforme, deux fonctions de bien-être social

Un transfert “à seau percé” : on prélève 10 sur A, il en arrive 4 à B.

	avant	après
revenu de A	100	90
revenu de B	20	24

- | | | |
|----------------------------------|-------------------------|----------|
| ▪ $\mathcal{W} = \sum_i y_i$ | 120 $\rightarrow$ 114 | rejetée |
| ▪ $\mathcal{W} = \sum_i \ln y_i$ | 7,60 $\rightarrow$ 7,68 | acceptée |
| ▪ $\mathcal{W} = \min_i y_i$ | 20 $\rightarrow$ 24 | acceptée |

Mêmes faits, même chiffrage, mêmes hypothèses de comportement. **Le désaccord ne porte pas sur l'économie, mais sur $\mathcal{W}$** — et le choix de $\mathcal{W}$ n'est pas du ressort de l'économiste.

Ce qu'il faudrait savoir faire

Pour trancher, il faudrait pouvoir *calculer* $\mathcal{W}(U_1, \dots, U_H)$. Deux ensembles de difficultés :

1. Mesurer U_i

l'utilité ne s'observe pas ; on observe des *choix*

la théorie du consommateur n'en retient que l'**ordre** : toute transformation croissante de U_i décrit exactement le même comportement

Ce qu'il faudrait savoir faire

Pour trancher, il faudrait pouvoir *calculer* $\mathcal{W}(U_1, \dots, U_H)$. Deux ensembles de difficultés :

1. Mesurer U_i

l'utilité ne s'observe pas ; on observe des *choix*

la théorie du consommateur n'en retient que l'**ordre** : toute transformation croissante de U_i décrit exactement le même comportement

2. Les manipuler : additionner, soustraire, comparer

$U_A + U_B$ suppose une **unité commune**

"A perd plus que B ne gagne" n'a de sens que si les deux utilités sont mesurées sur la même échelle

c'est la **comparaison interpersonnelle** — ce que la théorie ordinale refuse, et ce sans quoi Arrow 1951 montre qu'aucune règle d'agrégation ne tient

Ce qu'il faudrait savoir faire

Pour trancher, il faudrait pouvoir *calculer* $\mathcal{W}(U_1, \dots, U_H)$. Deux ensembles de difficultés :

1. Mesurer U_i

l'utilité ne s'observe pas ; on observe des *choix*

la théorie du consommateur n'en retient que l'**ordre** : toute transformation croissante de U_i décrit exactement le même comportement

2. Les manipuler : additionner, soustraire, comparer

$U_A + U_B$ suppose une **unité commune**

“A perd plus que B ne gagne” n'a de sens que si les deux utilités sont mesurées sur la même échelle

c'est la **comparaison interpersonnelle** — ce que la théorie ordinale refuse, et ce sans quoi Arrow 1951 montre qu'aucune règle d'agrégation ne tient

On trouve la “solution” à la séance prochaine.

Résumé des points importants

1. Recettes (fiscales) et dépenses (budgétaires) vont de pair
2. Grande variété dans les formes d'organisation socio-économique :
 - 2.1 niveau des dépenses publiques et des prélèvements
 - 2.2 structure de ces dépenses et de ces prélèvements
 - 2.3 quantité de redistribution opérée par les finances publiques
3. Les difficultés de mesure sont nombreuses
4. L'économie publique cherche à aider à expliciter
 - 4.1 Les critères du choix public (fonction de bien-être social)
 - 4.2 La magnitude des effets des politiques en matière
 - ▶ d'efficacité économique
 - ▶ de redistribution

Annexe

Ouvrages et cours de référence

- Ce cours se base en partie sur les matériaux d'autres cours, notamment ceux de :
 - A. Bozio, J. Grenet, T. Piketty, G. Zucman, Public Economics (M2 APE/PPD, EEP)
 - D. Cogneau et J. Grenet, Measurement of Policy Outcomes (M1 PPD, EEP)
 - R. Chetty, Public economics (Econ 2450A, Harvard) [[Lien](#)]
- Ainsi que sur des cours donnés dans d'autres institutions :
 - Évaluation des politiques publiques, École d'affaires publiques, Institut d'études politiques (P. Dutronc-Postel, A. Rain, 2023)
 - Séminaire de politique économique, École nationale de la statistique et de l'administration économique (P. Dutronc-Postel, 2022, 2023, 2024, 2025)
- Deux ouvrages de référence seront consultés avec profit :
 - Atkinson and Stiglitz 1980
 - Bénassy-Quéré, Coeuré, Jacquet, and Pisani-Ferry 2021

Bibliographie i

-  Accardo, Aliocha, Mathias André, Sylvain Billot, Jean-Marc Germain, and Michaël Sicsic (2021). *Réduction des inégalités : la redistribution est deux fois plus ample en intégrant les services publics*. Insee Références. Paris, France: Insee.
-  Ardant, Gabriel (1971). *Histoire de l'impôt. Livre 1, De l'Antiquité au XVIIe siècle / Gabriel Ardant*. Les Grandes études historiques. Fayard. 634 p. ; 22 cm.
-  — (1972). *Histoire de l'impôt. Livre 2, Du XVIIIe au XXe siècle / Gabriel Ardant*. Les Grandes études historiques. Fayard. 870 p. ; 22 cm.
-  Arrow, Kenneth J. (1951). *Social choice and individual values*. Social choice and individual values. (Cowles Commission Mongr. No. 12.) Pages: xi, 99. Oxford, England: Wiley. xi, 99.

Bibliographie ii

-  Atkinson, A. B. and Joseph E. Stiglitz (1980). ***Lectures on public economics***. London ; New York: McGraw-Hill Book Co. 619 pp.
-  Autrand, Françoise (2014). ***Charles V: le sage***. Paris: Fayard. 909 pp.
-  Bach, Laurent, Antoine Bozio, Arthur Guillouzouic, and Clément Malgouyres (June 2023). ***Quels impôts les milliardaires paient-ils ?*** Note IPP n°92. Pages: 8 p.
Institut des politiques publiques.
-  Baumol, William J. (1967). “**Macroeconomics of Unbalanced Growth: The Anatomy of Urban Crisis**”. In: *American Economic Review* 57.3. Publisher: American Economic Association, pp. 415–426.
-  Bénassy-Quéré, Agnès, Benoît Cœuré, Pierre Jacquet, and Jean Pisani-Ferry (2021). ***Politique économique***. 5e éd. mise à jour. Ouvertures économiques.
Louvain-la-Neuve (Belgique): De Boeck supérieur.

Bibliographie iii

-  Bergson, Abram (Feb. 1, 1938). **“A Reformulation of Certain Aspects of Welfare Economics”**. In: *The Quarterly Journal of Economics* 52.2, pp. 310–334.
-  Bove, Boris (2020). ***1328-1453 ; le temps de la guerre de Cent Ans***. Poche. Folio. Paris: Librairie Gallimard.
-  Bozio, Antoine, Bertrand Garbinti, Jonathan Goupille-Lebret, Malka Guillot, and Thomas Piketty (Apr. 2024). **“Predistribution versus Redistribution: Evidence from France and the United States”**. In: *American Economic Journal: Applied Economics* 16.2, pp. 31–65.
-  Brennan, Geoffrey and James M. Buchanan (Dec. 1, 1977). **“Towards a tax constitution for Leviathan”**. In: *Journal of Public Economics* 8.3, pp. 255–273.

Bibliographie iv

-  Demoly, Elvire and Camille Schweitzer (2017). *En 2017, 20 % des ménages ont consommé des produits alimentaires de leur propre production ou de celle d'un autre ménage.* 236. Insee.
-  Flora, Peter (1983). *State, Economy, and Society in Western Europe 1815-1975: The growth of mass democracies and welfare states.* Google-Books-ID: VRAWAQAAIAAJ. Saint James Press. 644 pp.
-  Gentilini, Ugo (Dec. 3, 2024). *Timely Cash: Lessons From 2,500 Years of Giving People Money.* 1st ed. Oxford: Oxford University Press.
-  Graeber, David and David Wengrow (2021). *The Dawn of Everything: A New History of Humanity.* New York: Farrar, Straus & Giroux Inc. 704 pp.

Bibliographie v

-  Kaplow, Louis (Aug. 1, 2006). **“On the undesirability of commodity taxation even when income taxation is not optimal”**. In: *Journal of Public Economics* 90.6, pp. 1235–1250.
-  Kleven, Henrik Jacobsen, Claus Thustrup Kreiner, and Emmanuel Saez (2016). **“Why Can Modern Governments Tax So Much? An Agency Model of Firms as Fiscal Intermediaries”**. In: *Economica* 83.330. _eprint: <https://onlinelibrary.wiley.com/doi/pdf/10.1111/ecca.12182>, pp. 219–246.
-  Lindert, Peter H. (2004). ***Growing Public: Social Spending and Economic Growth since the Eighteenth Century: Volume 1: The Story***. Vol. 1. Cambridge: Cambridge University Press.
-  Mirrlees, J. A. (Apr. 1, 1971). **“An Exploration in the Theory of Optimum Income Taxation”**. In: *The Review of Economic Studies* 38.2, pp. 175–208.

Bibliographie vi

-  Monson, Andrew and Walter Scheidel, eds. (Apr. 23, 2015). ***Fiscal Regimes and the Political Economy of Premodern States***. 1st ed. Cambridge University Press.
-  Musgrave, Richard Abel (1959). ***The Theory of Public Finance: A Study in Public Economy***. McGraw-Hill. 658 pp.
-  Peacock, Alan and Jack Wiseman (Sept. 2, 2024). ***The Growth of Public Expenditure in the United Kingdom***. London: Routledge. 258 pp.
-  Piketty, Thomas (2014). ***Capital in the Twenty-First Century***. Cambridge Massachusetts: The Belknap Press of Harvard University Press. 685 pp.
-  Rawls, John (1971). ***A Theory of Justice***. Harvard University Press.

Bibliographie vii

-  Roy, Delphine (Mar. 2011). **“La contribution du travail domestique au bien-être matériel des ménages : une quantification à partir de l’enquête Emploi du Temps”**. In: *Insee*. Documents de travail de la Direction des statistiques démographiques et sociales (F1104).
-  Samuelson, Paul A. (1947). ***Foundations of economic analysis***. Enl. ed. Harvard economic studies v. 80. Cambridge, Mass. ; London, England: Harvard University Press. 604 pp.
-  Trésor, Direction générale du (Sept. 2021). ***Rapport économique, social et financier 2022***. Ministère des Finances.